Мурманская область
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КОЛЬСКОГО РАЙОНА

Советский пр., д.50,Кола 184381
Телефон 690-415
ОГРН 1155105000225
ИНН/КПП 5105009232/510501001
E-mail: kontrolkola@yandex.ru

от 14.12.2020 г.N 127/03-06
на _____ от _____ г.

Главе
Муниципального образования
сельское поселение Ура-Губа
Кольского района
Мурманской области

Альшевской Ю. Е.

184371, Мурманская область, Кольский р-н,
с. Ура-Губа, ул. Рыбацкая д.30

Уважаемая Юлия Евгеньевна!

В соответствии с п.4.1.1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.12.2015 № 04/03-08, и пунктом 1.35 Плана работы контрольно-счетной палаты Кольского района, утвержденного распоряжением председателя от 10.12.2019 года № 47 направляем заключение на проект Решения Совета депутатов сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Приложение на 14 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района Н.В. Крылова

Заключение
на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Кольского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области Мурманской области от 20.02.2015 № 9/2 с изменениями от 30.10.2020 г. №20/2 (далее – Положение о бюджетном процессе, бюджетный процесс);
-Положением «О контрольно-счетной палате Кольского района» (утверждено решением Совета депутатов Кольского района от 19.03.2015 № 46/5).

На основании:
- пункта 1.35 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Кольского района на 2020 год, утвержденного председателем распоряжением от 10.12.2019 г. № 47 (с изменениями);
- распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Кольского района от 15.11.2020 № 30.

Цель проведения экспертизы - определение соответствия данного проекта решения о бюджете, документов, представленных с проектом решения о бюджете, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации при подготовке заключения на проект решения о бюджете контрольно-счетная палата Кольского района учитывала:

- необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;
- постановление администрации сельского поселения Ура-Губа от 18.11.2020 года № 52 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования с. п. Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- постановление администрации сельского поселения Ура-Губа от 17.11.2020 года № 51 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- постановление администрации сельского поселения Ура-Губа от 18.11.2020 года № 53 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке заключения контрольно-счетной палаты Кольского района использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения о бюджете и их расчетов.

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации сельского поселения Ура-Губа (далее – с.п. Ура-Губа) на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 2 решения Совета депутатов с.п. Ура-Губа Кольского района Мурманской области от 30.10.2020г. № 20/5 .

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов.

Проект бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основе:

- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- муниципальных программ (с изменениями).

Пунктом 2 проекта бюджета определен общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа на 2022 год в сумме 6 222,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 127,6 тыс. рублей, и на 2023 год в сумме 6 294,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 265,5 тыс. рублей.

Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетные ассигнования. Это статьи расходной части бюджета, состав и структура расходов определяются исходя из конкретных социально-экономических условий и задач экономической политики.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ сумма расходов в приложениях № 5.1, 6.1, 7.1 соответствует утвержденной сумме расходов с учетом условно утвержденных расходов.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 184.1 верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел государственного внешнего долга указан по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В соответствии со статьей 172, 169 Бюджетного кодекса РФ при формировании проекта бюджета был разработан и учитывался прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьей 6 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Состав показателей, предложенных к утверждению проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития с.п. Ура-Губа

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 Бюджетного процесса администрацией разработан и утвержден постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области от 25.10.2019 года № 47 порядок разработки прогноза социально-экономического развития с.п. Ура-Губа.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 Бюджетного процесса администрацией разработан и утвержден постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области от 19.11.2020 № 54 прогноз социально-экономического развития на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобрен и представлен одновременно с проектом бюджета на рассмотрение в Совет депутатов.

Прогноз социально - экономического развития муниципального образования является документом стратегического планирования, содержащим систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

Основные параметры проекта бюджета

Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

(тыс. руб.)

Показатели	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	Прогноз		
			2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	11 166,2	12 448,7	6 895,7	6 350,4	6 560,4
Расходы	11 046,9	12 531,9	6 895,7	6 350,4	6 560,4
Дефицит (-), профицит (+)	119,3	-83,2	0,0	0,0	0,0
Верхний предел муниципального внутреннего долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

ДОХОДЫ

Основные направления налоговой политики сельского поселения Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены с учетом планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по укреплению налогового потенциала сельского поселения Ура-Губа, развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части бюджета сельского поселения Ура-Губа.

Налоговая политика муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - налоговая политика) направлена на обеспечение роста экономического потенциала муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области, сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Основные направления налоговой политики являются:

- совершенствование налогового регулирования с целью создания условий для роста инвестиционной активности, поддержки субъектов среднего и малого предпринимательства,
- укрепление налогового потенциала муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области;
- обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

Основные показатели, характеризующие доходы бюджета сельского поселения Ура-Губа, приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	Прогноз		
			2021 год	2022 год	2023 год
Налоговые и неналоговые доходы - всего	2 518,5	2 713,0	2 755,0	2 798,0	2 843,0
в том числе:					
Налоговые доходы	2 489,4	2 713,0	2 755,0	2 798,0	2 843,0
Неналоговые доходы	29,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления - всего	8 647,7	9 735,7	4 140,7	3 552,4	3 717,4

в том числе:					
Дотации	2 775,5	2 899,1	2 899,1	2 308,9	2 465,8
Субсидии	804,2	625,1	359,0	359,0	359,0
Субвенции	327,6	328,2	370,6	372,5	380,6
Иные межбюджетные трансферты	4 668,4	5 879,7	512,0	512,0	512,0
Прочие безвозмездные поступления	72,0	3,6	0,0	0,0	0,0
Доходы всего	**11 166,2**	**12 448,7**	**6 895,7**	**6 350,4**	**6 560,4**

Анализ доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа показывает, что в 2021, 2022, 2023 годах доходы бюджета значительно уменьшатся по сравнению с 2020 годом за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов.

. В 2020 году объем доходов увеличился по сравнению с 2019 годом за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов.

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета сельского поселения Ура-Губа налоговое законодательство Российской Федерации, федеральные законы, а также законы Мурманской области, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 07.11.2016 № 156 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа, администрируемых администрацией сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

Удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов налоговых и неналоговых поступлений бюджета сельского поселения Ура-Губа характеризуется следующими показателями: (%)

Показатели	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	Прогноз		
			2020 год	2021 год	2022 год
Налоговые доходы	98,8	100	100	100	100
Неналоговые доходы	1,2	0	0	0	0
Налоговые и неналоговые доходы всего	100	100	100	100	100

Налоговые доходы

Структура, динамика и удельный вес налоговых доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа в 2019-2021 годах приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2019 год (факт)		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Налог на доходы физических лиц	912,8	36,7	1040,0	38,3	1082,0	39,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0	0	0
Налоги на совокупный доход	1394,6	56,0	1 465,0	54,0	1 465,0	53,2
Налог на имущество физических лиц	14,9	0,6	40,0	1,50	40,0	1,5
Земельный налог	167,1	6,7	168,0	6,2	168,0	6,0
Налоговые доходы - всего	**2 489,4**	**100**	**2 713,0**	**100**	**2 755,0**	**100**

Поступление в бюджет налогов в 2021 году прогнозируется с увеличением на 4 % к уровню ожидаемой оценки поступлений 2020 года. Наибольший процент поступлений в структуре налоговых доходов сельского поселения Ура-Губа в 2021 году приходится на единый сельскохозяйственный налог– 53,2 %.

Структура налоговых доходов по видам представлена на следующей диаграмме:



Неналоговые доходы

Неналоговые доходы проектом решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

Выявить причины сокращения поступлений неналоговых доходов по сравнению с предыдущими периодами не представляется возможным. Причинно-следственные связи не отражены в прогнозе социально-экономического развития и пояснительной записке к проекту бюджета.

Безвозмездные поступления

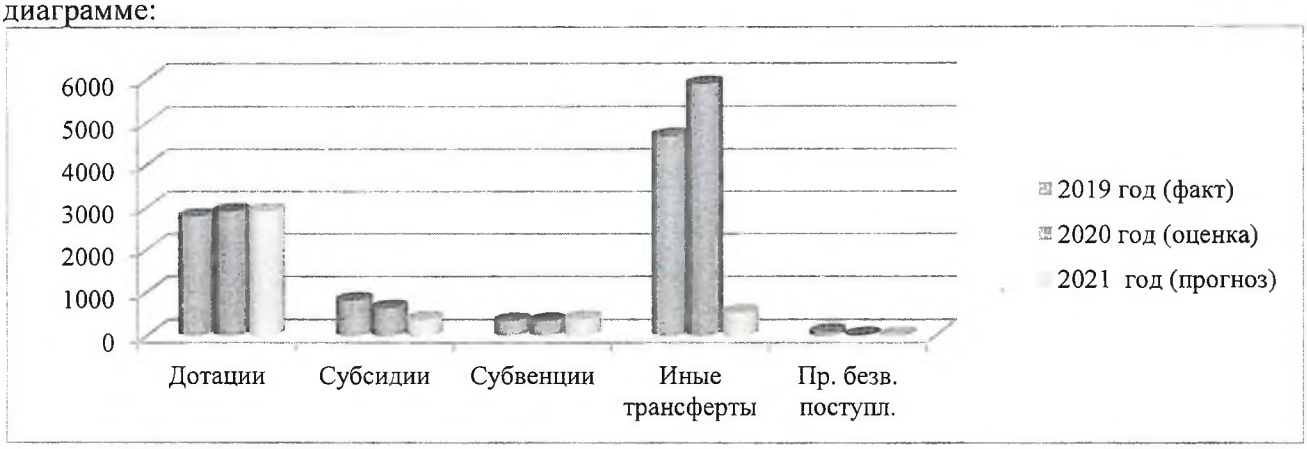
Безвозмездные поступления в бюджет с.п. Ура-Губа запланированы со значительным снижением по сравнению с 2020 годом. Это связано с резким уменьшением объёмов иных межбюджетных трансфертов. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составит в 2021 году – 60,0 %, по оценке 2020 года – 78,2 %.

Структура, динамика и удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета с.п. Ура-Губа в 2019-2021 годах отражены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

Наименование	2019 год (факт)		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)	
	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %	Сумма	Уд. вес %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 775,5	32,0	2 899,1	29,8	2 899,1	70,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	804,2	9,0	625,1	6,4	359,0	8,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	327,6	4,3	328,2	3,4	370,6	9,0
Иные межбюджетные трансферты	4 668,4	54,0	5 879,7	60,38	512,0	12,4
Прочие безвозмездные поступления	72,0	0,7	3,6	0,02	0,0	0,0
Безвозмездные поступления - всего	**8 647,7**	**100**	**9 735,7**	**100**	**4 140,7**	**100**

Структура и динамика безвозмездных поступлений в 2019-2021 годах представлена на диаграмме:



Дефицит бюджета

Динамика размера дефицита бюджета:

Показатель	Факт 2019 год	2020 год (оценка)	Прогноз		
			2021 год	2022 год	2023 год
Дефицит (-), Профицит (+)	119,3	-83,2	0,0	0,0	0,0
Отклонение к предыдущему году	*х*	*в 2,4 раза*	*-100%*	*0 %*	*0 %*
% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений	х	3,1	-	-	-

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2020 году планируется увеличение дефицита по отношению к 2019 году: Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

РАСХОДЫ

Основные направления бюджетной политики на 2021 – 2023 годы направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств муниципального образования, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов (программ).

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения района в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- соблюдение предельного значения дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение объема муниципального долга требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Кольского района, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на соответствующий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Мурманской области;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области;

Объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

а) реализация указа Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы;

в) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

г) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в том числе с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

д) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021-2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- выравнивание по доходам с корректировкой расчетного налогового потенциала на индекс бюджетных расходов;

- реализация положений статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по восстановлению платежеспособности муниципального образования, в случае наличия просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 08.11.2019 № 49 утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Проектом бюджета предусматривается общий объем расходов местного бюджета на 2021 год в размере 6 895,7 тыс. рублей, на 2022 год – 6 350,4 тыс. рублей, на 2023 год – 6 560,4 тыс. рублей.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательно возложенными полномочиями по решению вопросов местного значения и переданными государственными полномочиями.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета используется Реестр расходных обязательств, где указывается используемый перечень законов, иных нормативных правовых и муниципальных актов, обусловливающих правовое основание

для расходных обязательств и оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

Общий объем средств на исполнение расходных обязательств, отраженный в представленном Реестре расходных обязательств с.п. Ура-Губа, не соответствует общему объему бюджетных ассигнований, указанному в приложениях к проекту решения о бюджете №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7, 7.1:

(тыс. руб.)

Наименование	Объем средств на исполнение расходных обязательств		
	2021 год	2022 год	2023 год
Распределение ассигнований из бюджета муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации	6 895,7	6 350,4	6 560,4
Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельского поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области	6 895,7	6 350,4	6 560,4
Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области	6 895,7	6 350,4	6 560,4
Реестр расходных обязательств сельского поселения Ура-Губа	6 208,4	5 418,0	5 418,0
Отклонение	*- 687,3*	*- 932,4*	*- 1142,4*

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 21.09.2015 № 136 утверждены Порядок формирования и Методика оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ.

Проект бюджета с.п. Ура-Губа на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе двух муниципальных программ.

Графически структура программных расходов бюджета в 2021 году выглядит следующим образом:



Согласно приложениям №№ 7, 7.1 к проекту решения о бюджете по удельному весу в общем объеме расходов бюджета в 2021-2023 годах муниципальные программы распределились следующим образом:

(тыс. руб.)

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Муниципальная программа 9 «Развитие муниципального управления» на 2021-2025 годы	4840,1	4842,0	4850,1
Муниципальная программа 1 «Развитие культуры» на 2019 - 2022 годы	2055,6	1508,4	1 710,3

Сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований муниципальных программ, предусмотренных проектом решения о бюджете (приложения №№ 5, 5.1, 6, 6.1, 7) показал их соответствие объемам бюджетных ассигнований предусмотренных проектами паспортов муниципальных программ:

Структура расходов бюджета с.п. Ура-Губа на 2019-2021 годы по разделам классификации расходов бюджета по отношению к общей сумме расходов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование раздела	2019 год (факт)		2020 год (оценка)		2021 год (прогноз)	
	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)	Сумма	Уд.вес (%)
ВСЕГО	**11 046,9**	**100**	**12 531,9**	**100**	**6 895,7**	**100**
Общегосударственные вопросы	4 819,5	43,6	4 426,0	35,3	3 956,9	57,4
Национальная оборона	158,5	1,4	191,1	1,5	194,3	2,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	84,0	0,8	44,0	0,4	0,0	0,0
Национальная экономика	620,1	5,6	1268,6	10,1	176,9	2,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	853,2	7,7	451,2	3,6	512,0	7,4
Культура и кинематография	4 511,5	40,9	6 151,0	49,1	2 055,6	29,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,1	0	0,0	0,0	0,0	0

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации и их удельного веса в составе общего объема расходной части бюджета с.п. Ура-Губа в периоде 2019-2021 годах показал, что по сравнению с объемами расходов 2020 года объемы ассигнований в 2021 году сокращаются по следующим разделам:

-01 «Общегосударственные вопросы» на 469,1 тыс. руб.;

- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 44 тыс. руб.;

- 04 «Национальная экономика» на 1091,7 тыс. руб.;

- 08 «Культура и кинематография» - 4 095,4 тыс. руб.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета с.п. Ура-Губа составляют расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Культура и кинематография».

Структура расходов бюджета с.п. Ура-Губа в 2021 году по разделам функциональной классификации представлена на следующей диаграмме:



Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, анализ динамики расходов бюджета с.п. Ура-Губа по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом в 2021 году расходы бюджета увеличиваются на 31,7 тыс. рублей.

В структуре раздела наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2021 году предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями – 3 490,5 тыс. рублей или 88,2 %.

В соответствии с ведомственной структурой расходы бюджета по разделу в 2021 году будет осуществлять Муниципальное учреждение Администрация муниципального образования сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области и Управление делами администрации муниципального образования сельского поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

В рамках расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одной муниципальной программы, в объемах, указанных в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа 9 «Развитие муниципального управления» на 2021-2025 годы	4 840,1	81,7	3 956,9	100,0

Раздел 02 «Национальная оборона».

Анализ динамики расходов бюджета с.п. Ура-Губа по данному разделу показывает, что по сравнению с предыдущим годом в 2021 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 15,4 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете по разделу в 2021 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы, объемы бюджетных ассигнований на которую приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа 9 «Развитие муниципального управления» на 2021-2025 годы	4 840,1	4,0	194,3	100

Программная часть расходов по данному разделу составляет 100%. В 2021 году вся сумма по данному разделу выделена на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Согласно представленному проекту решения о бюджете данный раздел отсутствует.

Раздел 04 «Национальная экономика».

Финансирование по данному разделу по сравнению с 2020 годом значительно уменьшается на 430,9 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете по разделу «Национальная экономика» в 2021 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс.руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа 9 «Развитие муниципального управления» на 2021-2025 годы	4 840,1	3,7	176,9	100

Основной объем расходов бюджета по разделу «Национальная экономика» направлен на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и техническое сопровождение формирования электронного правительства.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, в 2021 году расходы по данному разделу составляют 512,0 тыс. рублей, что на 430,0 тыс. рублей больше, чем в 2020 году.

Проектом решения о бюджете по разделу в 2021 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс.руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие муниципального управления» на 2021-2025 годы	4 840,1	10,6	512,0	100

Расходы предусмотрены на осуществление части функций, связанных с исполнением полномочий по исполнению судебных актов.

Раздел 08 «Культура и кинематография».

Согласно представленному проекту решения о бюджете, бюджетные ассигнования по разделу запланированы в сумме 2 055,6 тыс. рублей, по сравнению с предыдущим годом расходы на культуру и кинематографию увеличиваются на 12,1 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете по разделу «Культура и кинематография» в 2021 году предусматриваются расходы на реализацию одной муниципальной программы:

(тыс. руб.)

Наименование	Сумма программы	Уд. вес раздела в программе %	Сумма в разделе	Уд. вес в общей сумме раздела %
Муниципальная программа «Развитие культуры» на 2019 - 2022 годы	2 055,6	100	2 055,6	100

Расходы направлены на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности подведомственного муниципального бюджетного учреждения культуры (МБУК «Урагубский сельский Дом культуры»).

Текстовые статьи

Текстовые статьи проекта решения о бюджете в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы и предложения:

Проект решения о бюджете с.п. Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основан на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, определяющего бюджетную политику в Российской Федерации;

-основных направлениях бюджетной и налоговой политики, утвержденных постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 18.11.2020 года № 52 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», от 17.11.2020 года № 51 «Об основных направлениях налоговой политики муниципального

образования сельское поселение Ура-Губа Кольского района Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы внесены Главой администрации сельского поселения Ура-Губа (далее – с.п. Ура-Губа) на рассмотрение Совета депутатов в срок, установленный пунктом 2 решения Совета депутатов с.п. Ура-Губа Кольского района Мурманской области от 30.10.2020г. № 20/5 .

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основе:

- основных направлений бюджетной, налоговой политики сельского поселения Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- муниципальных программ (с изменениями).

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ сумма расходов в приложениях № 5.1, 6.1, 7.1 соответствует утвержденной сумме расходов с учетом условно утвержденных расходов.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования его дефицита, что соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 184.1 верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел государственного внешнего долга указан по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В соответствии со статьей 172, 169 Бюджетного кодекса РФ при формировании проекта бюджета был разработан и учитывался прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьей 6 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса РФ, статьи 11 Бюджетного процесса администрацией разработан и утвержден постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области от 25.10.2019 года № 47 порядок разработки прогноза социально-экономического развития с.п. Ура-Губа.

Общий объем доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов - 6 895,7 тыс. рублей, 6 350,4 тыс. рублей, 6 560,4 тыс. рублей соответственно. Объем доходов в 2021 году снизится по сравнению с 2020 годом на 44,6 %. Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году сократятся по сравнению с 2020 годом на 57,5 %.

Постановлением администрации сельского поселения Ура-Губа от 07.11.2016 № 156 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Ура-Губа, администрируемых администрацией сельского поселения Ура-Губа Кольского района Мурманской области.

Общий объем расходов бюджета с.п. Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется в сумме 6 895,7 тыс. рублей, 6 350,4 тыс. рублей, 6 560,4 тыс. рублей соответственно. В 2021 году объем расходов значительно уменьшится по сравнению с 2020 годом, на 5 636,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 08.11.2019 № 49 утверждены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Объем дефицита, предусмотренный проектом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ. В 2021 году планируется уменьшение дефицита по отношению к 2020 году на 83,2 тыс. рублей.

Размеры резервного фонда администрации с.п. Ура-Губа, предусмотренные проектом решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 30,0 тыс. рублей, не превышают требования, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации с.п. Ура-Губа от 21.09.2015 № 136 утверждены Порядок формирования и Методика оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ.

Проект бюджета с.п. Ура-Губа на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе двух муниципальных программ.

Отсутствие в материалах, представленных с проектом решения о бюджете, протоколов согласительных совещаний, не позволило дать оценку соответствия предлагаемых к утверждению объемов бюджетных ассигнований объемам, необходимым для исполнения расходных обязательств с.п. Ура-Губа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Контрольно-счетная палата Кольского района предлагает учесть выводы, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кольского района Н.В. Крылова